

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZDRAVLJA
Zagreb, Ksaver 200a
Klasa: 011-02/14-02/151
Urbroj: 534-02-14-2
Zagreb, 28. studeni 2014. godine

PRILOG 2.

PRETHODNA PROCJENA ZA

ZAKON O OGRANIČAVANJU UPORABE DUHANSKIH PROIZVODA

Ovaj obrazac primjenjuje u postupku prethodne procjene radi utvrđivanja potrebe za provedbom postupka procjene učinaka propisa. Potreba za provedbom procjene učinaka propisa, osim u slučaju utvrđivanja financijskog praga iz članka 3. ove Uredbe, postoji obvezno i kada je na dva od 8. do 12. pitanja iz ovoga obrasca odgovoreno sa »DA« odnosno potvrdno.

Red.br.	Ukratko, jasno i sažeto odgovorite na pitanja:
	Opišite ukratko problem koji se namjerava riješiti normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):
1.	Trendovi pojave novih znanstvenih spoznaja u vezi s duhanskim aromama i učinkovitosti zdravstvenih upozorenja, zatim pojava na tržištu novih proizvoda poput elektroničkih cigareta i visoko aromatiziranih duhanskih proizvoda te razvoj događaja na međunarodnoj razini na koje su države članice EU odgovorile različitim regulatornim pristupima, dovelo je revizije postojeće Direktive EU o duhanskim proizvodima te izradu nove kojom se uvode stroža pravila za proizvodnju i predstavljanje duhanskih proizvoda u EU-u i uvode pravila za određene vrste proizvoda povezanih s duhanom.
	Opišite ukratko cilj koji se želi postići normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):
2.	Direktiva 2014/40/EU o usklađivanju zakona i drugih propisa država članica o proizvodnji, predstavljanju i prodaji duhanskih i srodnih proizvoda i stavljanju izvan snage Direktive 2001/37/EZ, postavlja zajedničke ciljeve kako bi se izjednačio način stavljanja upozorenjem o štetnosti cigareta i ta upozorenja (slike) prekrivala bi 65% površine kutije. Pakiranja s manje od 20 cigareta - koja su jeftinija i dostupnija djeci su zabranjena. Za sve duhanske proizvode predviđeno je obvezno izvješćivanje o sastojcima u standardiziranom elektroničkom obliku. Pojačane obveze izvješćivanja biti će na snazi za određene često upotrebljavane tvari u cigaretama i duhanu za motanje (prioritetna lista). I dalje je obvezno

	<p>izvješćivanje o emisijama katrana, nikotina i ugljičnoga monoksida u cigaretama kao i o drugim emisijama ako takvi podaci postoje. Od proizvođača se može zahtijevati i da provedu dodatne studije o učinku aditiva na zdravlje. Regulira se uporaba i e-cigareta na način da se e-cigareta tretira kao duhanski proizvod koji ne može sadržavati više od 20mg /ml nikotina. Proizvođači e-cigareta obvezni su dostaviti nadležnom tijelu prije stavljanja novih proizvoda na tržište informacije o proizvođaču, korištenim sastojcima i emisijama, dozama nikotina i unosu, proizvodu i proizvodnom postupku te izjavu da proizvođač preuzima punu odgovornost za kvalitetu i sigurnost proizvoda kod uobičajene uporabe, podnijeti godišnje izvješće o obujmu prodaje navedenih proizvoda, vrstama korisnika, njihovim sklonostima i trendovima, pridržavati se posebnih pravila o oglašavanju. Zabranjena je uporaba aroma u cigaretama i duhanu za motanje.</p>
3.	<p>Navedite adresate na koje se problem trenutno odnosi i adresate na koje bi se mogao odnositi u budućnosti</p> <p><i>(primjerice: gospodarski subjekti, organizacije civilnog društva, potrošači, dobrotvorne organizacije, umirovljenici, mladi, socijalno osjetljive skupine i sl.)</i></p>
	<p>Zakonski prijedlog u jednakoj se mjeri odnosi na Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo financija-Carinska uprava, Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta, Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava, Ministarstvo poljoprivrede i dr.</p>
4.	<p>Objasnite ukratko normativno rješenje (izrađene teze propisa) i utvrdite jedno nenormativno rješenje kojim bi se također mogao postići cilj.</p> <p><i>(primjeri nenormativnog rješenja: edukacija i informiranje, sporazumi udruženja, industrija, kodeksi udruga i drugih interesnih udruženja, dobrovoljni dogovor predstavnika tržišta, standardi, trgovačke uzance i sl.)</i></p>
	<p>Normativno rješenje (izrađene teze propisa): teze su priložene ovom obrascu.</p> <p>Nenormativno rješenje: Ne postoji.</p>
5.	<p>Odredite vremenski okvir za rješavanje problema i postizanje navedenog cilja te ukratko objasnite moguće prepreke, rizike u rješavanju problema.</p> <p><i>(primjerice: potrebna financijska sredstva, raspoloživi resursi, koordinacija tijela u provedbi, različiti pristup rješavanju problema od strane adresata propisa, dionika, manjak podrške dionika, neusklađenost</i></p>

	zakonodavstva, dodatni administrativni postupci, informatička podrška i sl.)
	Pravovremena prilagodba nacionalnog zakonodavstva u svrhu usklađivanja s Direktiva 2014/40/EU, za koju postoji rok do sredine 2016. godine dovela bi do ujednačenog postupanja kao i u ostalim državama članicama, a kako bi se omogućilo normalno funkcioniranje unutarnjeg tržišta. Jasnije i točnije informacije o duhanskim proizvodima bit će dostupne potrošačima pri donošenju odluka o kupnji.

	Na sljedeća pitanja potrebno je odgovoriti sa »DA« odnosno »NE«, uz obvezni sažeti pisani osvrt.	DA	NE
6.	<p>Da li normativno rješenje (izrađene teze propisa) zahtijeva izmjenu važećeg zakonodavstva?</p> <p><i>Ako »DA«, navedite važeće zakonodavstvo, izravno povezano s ciljem koje će se morati mijenjati, uključujući podzakonske akte.</i></p> <p><i>Ukoliko postoji obveza usklađivanja hrvatskog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU u tom području ili ukoliko postoji obveza provedbe međunarodnog ugovora za RH navedite propise koji se moraju usvojiti.</i></p>	DA	
	Postoji obveza usklađivanja hrvatskog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU- Direktiva 2014/40/EU o usklađivanju zakona i drugih propisa država članica o proizvodnji, predstavljanju i prodaji duhanskih i srodnih proizvoda i stavljanju izvan snage Direktive 2001/37/EZ.		
7.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan financijski učinak u barem jednom sektoru/području i u kojem? Da li utječe na tržišno natjecanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: veći financijski teret za gospodarske subjekte zbog troška prilagodbe zakonodavstvu i standardima; viši operativni troškovi; teži način kreditiranja i sl.)</i></p>		NE
8.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: potreba za dodatnim sredstvima u proračunu za provedbu; sredstva za edukaciju službenika za nove ovlasti; sredstva za nabavu opreme; osiguranje transfera; osiguranje poticaja; sredstava za nove administrativne postupke i sl.)</i></p>		NE

9.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: status socijalnih prava građana; promjene naknada; status građana u odnosu na kupovnu moć; socijalna uključenost građana; zaštita posebnih skupina ljudi, ravnopravnost spolova i sl.)</i></p>		NE
10.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: utjecaj na ispuštanje stakleničkih plinova, utjecaj na šume, na gospodarenje otpadom, na biljni i životinjski svijet, na zaštitu voda, na zaštitu tla, na zaštitu kulturne baštine i sl.)</i></p>		NE
11.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje zahtijevati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate i s kojim ciljem? Hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: dodjela ovlaštenja; utvrđivanje prava i/ili obveza posebnim upravnim aktom; provedba upravnog/inspeksijskog nadzora; pribavljanje posebnih dozvola, rješenja, suglasnosti; povećanje ili uvođenje nove administrativne tarife; izmjene administrativnog postupka i sl.)</i></p>		NE
12.	<p>Hoće li za postizanje cilja biti nužan povezani rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite tijela od kojih se očekuje povezani rad.</p> <p>Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo financija-Carinska uprava, Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta, Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava, Ministarstvo poljoprivrede i dr.</p>	DA	
13.	<p>Imate li saznanja da li je isti problem postojao i na koji način je riješen u zakonodavstvu zemalja Europske unije odnosno trećih zemalja? – navedite primjere.</p> <p><i>(primjerice: poticanje malog gospodarstva; različito rješavanje</i></p>		NE

	<i>ambalažnog otpada; fleksibilnost radnog zakonodavstva; rad na nepuno radno vrijeme; pojednostavljenje administrativnog postupka; smanjenje oboljelih od malignih bolesti; maloljetnička delikvencija i dr.)</i>		

MINISTAR
prim. Sinisa Varga, dr. med. dent.



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZDRAVLJA
Klasa: 011-02/14-02/151
Urbroj: 534-02-14-1
Zagreb, 28. studeni 2014. godine

TEZE ZA ZAKON O OGRANIČAVANJU UPORABE DUHANSKIH PROIZVODA

Zakonom o ograničavanju uporabe duhanskih proizvoda definirat će se izgled pakiranja s utvrđenim minimalnim dimenzijama zdravstvenih upozorenja.

Na pakiranjima neće biti dopušteni nikakvi elementi s promotivnim ili obmanjujućim obilježjima, na primjer, upućivanja na društvene prednosti, okus, dodane arome ili njihovu odsutnost (npr. „bez dodataka”), posebne ponude ili sugestije da je određeni proizvod manje štetan u odnosu na druge.

Također će i duhana za motanje imati kombinirana zdravstvena upozorenja na prednjoj i stražnjoj strani koja pokrivaju 65% pakiranja kao i dodatne tekstove upozorenja. Proizvodi duhana za motanje mogu biti u obliku kvadrata odnosno cilindra ili u obliku vrećica, a svako pakiranje mora sadržavati najmanje 30g duhana.

Zabranjuje se uporaba arome u cigaretama i duhanu za motanje u količinama koje proizvodu daju poseban „karakteristični” okus drugačiji od duhana.

Obvezno je izvješćivanje o sastojcima u standardiziranom elektroničkom obliku za sve duhanske proizvode.

Uvodi se pojam e-cigareta i regulira se uporaba istih na način da se e-cigareta tretira kao duhanski proizvod koji ne može sadržavati više od 20mg /ml nikotina.

MINISTAR
prim. Siniša Varga, dr. med. dent.

